

平成28年3月3日

湖西市議会議長 二橋 益良 様

議会基本条例推進特別委員会
委員長 馬場 衛

議会基本条例推進特別委員会調査報告書

本特別委員会の調査が終了しましたので、会議規則第107条の規定により、別紙のとおり報告します

議会基本条例推進特別委員会調査報告書

1 調査事項

議会基本条例の推進に伴う広範な情報提供及び市民と意見交換の場の質の向上並びに、議会活動の効率的な運用の検証を研究する。

2 活動の経過

- (1) 平成27年6月23日本特別委員会が設置され、議長指名により福永桂子、菅沼 淳、土屋和幸、高柳達弥、楠 浩幸、佐原佳美、渡辺 貢、吉田建二、加藤弘己、竹内祐子、荻野利明、豊田一仁、島田正次、馬場 衛、牧野考二、中村博行、神谷里枝、二橋益良の18名の委員が選出された。
- (2) 同日委員会を開催し、委員長に馬場 衛を、副委員長に楠 浩幸をそれぞれ互選した。
- (3) 効率的な調査検討を行うため、「運用研究分科会」及び「広報・公聴分科会」に分かれ、それぞれの項目に沿った内容の研究を行った。

運用研究分科会	・議会基本条例の効率的な運用、検証研究関係 ・自由討議の手法及び結果情報周知研究関係
広報・公聴分科会	・議会報告会開催関係等

3 委員会開催等の状況と内容

次の特別委員会を開催した。

- ・議会基本条例推進特別委員会 8回
- ・運用研究分科会 10回
- ・広報・公聴分科会 13回

※開催の詳細は、報告書4ページ以降に記載

4 検討概要

○議会基本条例条文の検証について

- ・調査検討終了時に提言を行うことを念頭におき、前文及びすべての条文について、現状認識と条例運用に伴う課題について意見交換を行った。
- ・すべての条文を確認後、さらなる調査検討を行う必要性が高いと思われる11の条文を抽出し、3班に分担して研究を進めた。
- ・班ごとに、課題の整理、先進地の事例調査、条例運用への提案などの

報告を行った。

- ・議会基本条例運用の先進地として、茨城県取手市及び守谷市へ、条例検証のあり方、議員間討論、事業評価、ICT化などについて視察した。
- ・調査研究及び先進地視察の成果を基に、分科会における提言案をまとめた。

○議会報告会開催関係等について

- ・市民への説明責任を果たすとともに、市民の意見を議会活動に反映させることを目的として、湖西市議会基本条例施行初年度となる議会報告会の開催内容を検討した。
報告内容は各常任委員会でテーマを定め、事前にチラシ、ポスター等へ記載し参加者から意見がしやすいようにした。
時間配分では、報告内容の時間を短くし、意見交換の時間を長く設定することとした。
- ・議会の広報・広聴における先進地として、群馬県桐生市及び東京都東村山市へ、議会報告会の運営、市民への情報発信に関すること、市民参加の取り組みなどについて視察した。
- ・調査研究及び先進地視察の成果を基に、分科会における提言案をまとめた。

5 提 言

議会基本条例推進特別委員会において検討した結果のうち、次の事項について実施するよう議会へ提言する。

①議会基本条例の推進について

- (1) 請願、陳情の制度を市民がより容易に活用できるよう、広報活動に努めること。(第6条関係)
- (2) 市民との双方向な情報交換及び議員の情報共有化並びに経費の節減等を図るため、PCやタブレット端末の使用やペーパーレス化など、ICT（情報通信技術）の活用についての研究・検討を進めること。(第7条関係)
※参考：ICTの活用事例
 - ・フェイスブックによる議会情報の発信
 - ・グループウェアによる議員間、事務局との情報交換
 - ・タブレットPCによるペーパーレス化 など
- (3) 政策提言や次年度予算へ議会の意思が反映できるよう、常任委員会での事業評価の実施についての研究を進めること。(第9条関係)
- (4) 議員間討論の活発化への手法として、委員会審議の過程において、委員長は議員間討議の時間を設けるよう配慮すること。(第14条関係)

(5)経費節減のため、会議録の印刷廃止についての研究を進めること。
(第15条関係)

(6)「議会改革」など共通のテーマによる、近隣自治体との議会交流について具体化を目指すこと。(第19条関係)

(7)本条例の検証・見直しについては、継続的に行うものの別途検討が必要である。(第26条関係)

②広報及び公聴活動を進めていく組織の有り方について

議会として広報及び公聴に関することは重要であるため、議会だよりを含めた広報・公聴特別委員会や実行委員会形式などの組織を形成していくこと。

③議会報告会について

議会報告会の開催回数は年1回が適当であり、開催方法は議員全員が参加する大規模な会を2ヶ所程度、議員3～4人のグループに分かれた小規模な会を数ヶ所行なうなど、市民との意見交換の場を増やすため、常任委員会を主体に各種団体や若年層など各階層にも配慮した、話し合いの場づくりに努めること。

報告内容は常任委員会ごとにテーマを決め、議会としての考えを報告し、出前講座やグループディスカッションなどを積極的に取り入れ、参加者が発言しやすい場づくりについても配慮すること。

④ウェブサイト等を使った情報発信について

現在ウェブサイトで配信されている議会中継や配信方法の見直しを行い、委員会中継や議会報告会の録画配信をしていくことの検討及び本会議録画配信視聴期間(30日)の改善を図ること。また、議会の活動を広く知らせるため、議長定例記者会見の実施について検討すること。

6 まとめ

本特別委員会では、議会基本条例の推進に伴う広範な情報提供及び市民との意見交換の場の質の向上並びに、議会活動の効率的な運用の検証を研究することを目的に、分科会及び特別委員会を計31回開催し調査・研究を行った。

これで、本特別委員会の活動は区切りとなるが、今後は提言事項の実施に向けた取り組みを進め、湖西市議会の指針である「市民が主役で、活発な議論をする、見える議会」に沿って、市民の福祉の向上及び豊かなまちづくりに寄与するため、湖西市議会基本条例を推進していく。

湖西市議会はこの条例の下、目的達成のための不断の努力を続けるとともに、市民の多様な要望や社会の変化に柔軟に対応しながら活動していくことをここに宣言する。

以上

(別紙)

議会基本条例推進特別委員会

開催日	内容
第1回 平成27年6月23日(火)	<ul style="list-style-type: none">・正副委員長の互選について・閉会中の継続審査について
第2回 平成27年6月30日(火)	<ul style="list-style-type: none">・議会基本条例推進に係る調査・研究方針について・今後のスケジュールについて
第3回 平成27年7月8日(水)	<ul style="list-style-type: none">・今後の進め方について・分科会に分かれて協議・分科会協議事項の報告
第4回 平成27年7月13日(月)	<ul style="list-style-type: none">・議会報告会開催期日の変更について
第5回 平成27年8月24日(月)	<ul style="list-style-type: none">・各分科会からの報告
委員派遣 平成27年10月28日(水)～ 10月29日(木)	訪問先：茨城県取手市、守谷市 視察内容：議会基本条例と議会改革について
第6回 平成27年12月16日(水)	<ul style="list-style-type: none">・各分科会からの報告・議会報告会の反省
第7回 平成28年1月15日(金)	<ul style="list-style-type: none">・「議会報告会まとめ」について
委員派遣 平成28年1月20日(水)～ 1月21日(木)	訪問先：群馬県桐生市、東京都東村山市 視察内容：議会の広報・公聴について
第8回 平成28年3月3日(木)	<ul style="list-style-type: none">・各分科会の報告（提言案）について・議会基本条例推進特別委員会調査報告書（案）について

運用研究分科会

開催日	内容
第1回 平成27年6月30日(火)	・正副分科会長の互選
第2回 平成27年7月8日(水)	・当分科会所管事項の検討の進め方及びスケジュール案について ・条文ごとの検証(現状と課題認識、意見・提案)
第3回 平成27年7月23日(木)	・分科会の進め方とスケジュールについて ・条文ごとの検証(現状と課題、意見、提案)
第4回 平成27年8月5日(水)	・条文ごとの検証(現状と課題、意見、提案) ・課題確認と調査研究テーマの選定 ・テーマの調査研究分担と今後の進め方
第5回 平成27年8月28日(金)	・分担テーマの検討状況発表 ・先進事例調査の対象自治体選定
第6回 平成27年10月2日(金)	・分担テーマの調査・研究内容発表と意見交換 ・先進地視察について ・今後のスケジュールについて
第7回 平成27年10月22日(木)	・分担テーマの検討状況発表 ・今後のスケジュールについて
第8回 平成27年11月13日(金)	・先進地視察の感想について ・視察後の分担テーマに関する意見交換 ・今後のスケジュールについて
第9回 平成27年12月21日(月)	・これまでの分科会活動のまとめについて ・今後の予定について
第10回 平成28年2月18日(木)	・先進地事例についての感想 ・分担テーマに関する意見交換

広報・公聴分科会

開催日	内容
第1回 平成27年6月30日(火)	・正副分科会長の互選
第2回 平成27年7月8日(水)	・当分科会所管事項の検討の進め方及びスケジュール案について
第3回 平成27年7月17日(金)	・議会報告会について(スケジュール案について、報告会の内容について)
第4回 平成27年7月29日(水)	・議会報告会について(各常任委員会での報告内容について、各会場の担当役割表について)
第5回 平成27年8月11日(火)	・議会報告会について(各常任委員会発表者の報告、アンケートについて)
第6回 平成27年8月31日(月)	・議会報告会について(ポスター・チラシ原稿の確認、アンケートについて)
第7回 平成27年9月8日(火)	・議会報告会について(ポスター・チラシ原稿の確認、アンケートについて、次第書の確認)
第8回 平成27年10月28日(水)	・議会報告会リハーサルについて ・視察について
第9回 平成27年12月10日(木)	・議会報告会まとめについて
第10回 平成27年12月16日(水)	・視察先への質問事項について ・議会報告会まとめについて
第11回 平成28年1月15日(金)	・議会報告会まとめについて ・議会報告会反省事項について
第12回 平成28年2月3日(水)	・視察の反省、まとめについて
第13回 平成28年2月12日(金)	・広報・公聴分科会まとめ(提言)について